

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0030/2021/S-LA
Číslo spisu: 855/2021-BA

Bratislava 07. 04. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

s c h v a ľ u j e

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov pre regulovaný subjekt ESCO Servis, s.r.o., (do 09. 02. 2021 ČEZ Servis, s.r.o.), Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053, Zmluvu o dočasnom pridelení zamestnanca uzatvorenú medzi zmluvnými stranami ČEZ Servis, s.r.o, (od 10. 02. 2021 ESCO Servis, s.r.o.), Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a ČEZ Distribučné systavy a.s. (od 10. 02. 2021 ESCO Distribučné systavy a.s.), Františkánska 4, 917 01 Trnava, IČO: 47 474 238 z 31. 12. 2020 v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bola listom z 29. 01. 2021 doručeným na úrad dňa 02. 02. 2021 a zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3188/2021/BA regulovaným subjektom ČEZ Servis, s.r.o. (od 10. 02. 2021 ESCO Servis, s.r.o.), Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 predložená v zmysle § 45f ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) Zmluva o dočasnom pridelení zamestnanca uzatvorená medzi zmluvnými stranami ČEZ Servis, s. r. o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a ČEZ Distribučné systavy a.s., Františkánska 4, 917 01 Trnava, IČO: 47 474 238 z 31. 12. 2020 (ďalej len „Zmluva“). Spoločnosť ČEZ Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 zápisom do Obchodného registra 10. 02. 2021 zmenila obchodné meno na spoločnosť ESCO Servis, s.r.o. (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“). Spoločnosť ČEZ Distribučné systavy a.s., Františkánska 4, 917 01 Trnava, IČO: 47 474 238 zápisom do Obchodného registra 10. 02. 2021 zmenila obchodné meno na spoločnosť ESCO Distribučné systavy a.s. (ďalej len „ESCO Distribučné systavy a.s.“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť ESCO Servis, s.r.o.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Predmetom Zmluvy je záväzok spoločnosti ESCO Distribučné sústavy a.s., ako zamestnávateľa dočasne pridelit' spoločnosti ESCO Servis, s.r.o., ako užívateľského zamestnávateľa, zamestnanca a záväzok spoločnosti ESCO Servis, s.r.o., zaplatit' v tejto súvislosti odmenu.

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0013/2021/S-LA z 12. 02. 2021 a spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., listom z 12. 02. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3198/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo doplnenie zmlúv o pridelení zamestnanca uzatvorených aj s inými spoločnosťami v roku 2020 a 2021; doplnenie informácie na základe čoho bola vybraná spoločnosť ESCO Distribučné sústavy a.s., na dodávku služieb podľa predmetu Zmluvy; predloženie kalkulácie odmeny za dočasné pridelenie zamestnanca dohodnutej medzi zmluvnými stranami; vysvetlenie na základe čoho bola určená ...“text je označený regulovaným subjektom ako obchodné tajomstvo“... prirážka pri výpočte odmeny; preukázanie, že dojednania za porušenie záväzku objednávateľa a zhotoviteľa predstavujú primeraný právny následok pre obidve zmluvné strany a preukázanie nedodávania nadpolovičného množstva tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody podľa § 29 ods.8, zákona o regulácii. Zároveň úrad s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť správneho konania spoločnosti ESCO Servis, s.r.o., oznámil, že v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku vo veci schválenia Zmluvy rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Dňa 10. 03. 2021 bolo úradu spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 7290/2021/BA doručené doplnenie podania vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o. v odpovedi uviedla, že vstúpila do zmluvného vzťahu pri zabezpečení zamestnanca na zabezpečenie navážky

drevnej štiepky do sila biomasového kotla z dôvodu, že pôvodný pracovný výkon zamestnanca, ktorý je osobou predmetného vzťahu, bol ten istý, pre aký je uzatvorená Zmluva. Ďalej spoločnosť predložila faktúru a kalkuláciu odmeny za dočasné pridelenie zamestnanca za mesiac január, v ktorej je uvedená, hrubá mzda zamestnanca.

Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., zároveň uvádza, že nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čo doložila prostredníctvom vyhodnotenia dodaného tepla za rok 2020, kde uvádza, že podiel technologickej pary bol nižší ako teplo na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., splnila zákonnú podmienku podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 45f ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. sa ustanovenie § 29 ods. 6 vzťahuje na zmluvu o poskytovaní služieb uzatvorenú po 1. novembri 2020.

Podľa § 45f ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. zmluva o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 uzatvorená pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli. Úrad pred rozhodnutím o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb určí lehotu na odstránenie nedostatkov, ak je ich odstránenie možné. Dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb vzniká účastníkom zmluvy právo odstúpiť od zmluvy.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Dohodnutá výška mzdy bola úradom porovnaná s podkladmi o hrubých mesačných mzdách čerpaných zo zdrojov a zverejnených na webovej stránke Internetového Sprievodcu Trhom Práce. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že Zmluva neobsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad preštudovaním Zmluvy spoločnosti ESCO Servis, s.r.o., tiež skonštatoval, že Zmluva neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tejto Zmluvy je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., preukázala podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu Zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uričková
poverená riadením odboru regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov